联合国 S/PV.8164



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一六四次会议

2018年1月23日星期二下午3时举行
纽约

主席：	乌马罗夫先生	（哈萨克斯坦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特隆姆先生
	秘鲁	Tenya先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势

18-01888 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我首先谨向安全理事会成员和秘书处人员致歉，因为我今天未让他们安心午休。

我们要求召开一次安全理事会公开会议是因为我们打算提出的问题极为重要，不能在非公开磋商中进行讨论。此外，我们没有什么东西可以隐瞒的。当我们昨天在磋商中讨论叙利亚时，许多人谈到有必要为调查叙利亚境内使用化学武器事件建立一个新机构，以代替完全失掉信誉的禁止化学武器组织-联合国联合调查机制（联合调查机制）。我们从未忘记这个问题。我们在各次会议上一贯申明，我们随时准备继续就此问题进行磋商。上周，拉夫罗夫部长向秘书长指出了这一点。然而，昨天我们未能响应该呼吁。今天，奉我国政府指示，我谨报告如下。

俄罗斯一贯强调必须采取极为严肃认真的办法处理制造和使用化学武器的问题。我们对中东出现的化学武器恐怖主义现象感到不安，这些现象并不局限于叙利亚领土。遗憾的是，现已不复存在的联合调查机制造成了这项调查的崩溃，从科学和技术角度看，这一调查完全失败，沦为政治操纵的工具。国际社会和安全理事会成员清楚了解俄罗斯专业人员对联合调查机制的结论进行的一丝不苟的分析。

美国代表团试图解释俄罗斯办法的某些因素，在1月9日磋商期间散发了相关文件。然而，该文件根本没有尝试从专业角度处理此事。对我国立场的所谓反驳站不住脚。我请安理会成员看看在我们昨天作为安全理事会正式文件分发的答复中为我们立场提供支持的材料。今天顺便说一下，美国国务院高级代表进一步毫无根据地指责俄罗斯阻碍对叙利亚境内使用化学武器的真相进行国际核查。我们已经对此作出了回应，任何人都不妨看一下俄罗斯副外长里亚布科夫对这个问题的评论。最强烈地要求对叙利亚境内涉及使用化学武器的事件开展进一步调查——专业而非形式上的调查——的人就是我们，目前我们仍在努力让禁止化学武器组织（禁化武组织）派专家前往叙利亚，亲眼看看叙利亚政府发现的武装分子在解放区留下的化学武器储存。

顺便说一下，在昨天的磋商中，因为有报道称最近叙利亚境内发生了多起使用有毒物质的事件，美国和联合王国代表片刻未停便在没有任何证据更不用说调查的情况下，匆忙宣布这些事件是他们所称的叙利亚“政权”所为。现在他们企图也将俄罗斯拉下水。蒂勒森国务卿今天在巴黎所谓的各国自愿开展伙伴合作防止使用化学武器不受惩罚现象的会议上提出了这个问题，其依据是据称昨天在东古塔发生的一起事件。但是，他的发言几乎完全针对俄罗斯。顺便说一句，这个所谓的事件——其真实性尚未得到证实，如果属实，其实施者的身份也须得到确认——与巴黎会议以及即将在索契举行的叙利亚全国对话会议的召开时间恰好吻合，难道就没有人感到奇怪吗？这也太巧了吧。一些国家正在不惜一切代价执意推动禁化武组织作出不利于大马士革的裁决，从而损害这个受人尊重的组织的威信。还有一些国家正企图以不当方式拼凑由反对有罪不罚现象的国家组成的小圈子。

去年11月，俄罗斯与持相同想法的其它国家一起，合作草拟了决议草案S/2017/968。该草案本会确保联合调查机制的活动符合《化学武器公约》规定的较高国际标准，而这些标准会保证开展真正公正和专业的调查。这一倡议当时遭到一些代表团阻挠。我们希望超越这些分歧，并提议设立新的国际调查机构，根据透明和可信的消息来源所提供的无可指责和无可辩驳的信息，查明安全理事会所需事实，以便确定将有毒物质用作武器者的身份。这种

调查必须具有专业性，不搞政治化。我们拟定了这样一项决议草案，并要求秘书处予以分发。我们希望安理会成员能够尽快请求本国政府研究我们的倡议。我们愿意举行实质性磋商。

黑利夫人（美国）（以英语发言）：俄罗斯在几乎未作任何通知的情况下就召集我们开会，然后提出一项提案，希望以此分散大家对于法国新提出的倡议，即追究使用化学武器者的责任的注意力。如今，俄罗斯又在化学武器问题上做自己最拿手的事情。俄罗斯回避事实，居然有脸给安全理事会上课，告诉它如何停止使用化学武器。我知道，我以前说过这一点，但还是值得重复一下。在过去一年中，俄罗斯三次行使否决权，使禁止化学武器组织-联合国联合调查机制（联合调查机制）胎死腹中。是俄罗斯自己扼杀了该机制，我们曾明确责成该机制查明是哪些人在叙利亚使用了化学武器。俄罗斯应该照照镜子，再召集我们来安全理事会谈论化学武器问题。

本周早些时候，我们又收到一份报告，称阿萨德政权对本国人民使用了氯气。数十名平民不得不因为窒息接受治疗。氯气将叙利亚儿童包围，让他们上气不接下气。当然，并非巧合的是，本周的氯气袭击据称恰好发生在阿萨德政权企图实施军事接管的地方。我们知道，阿萨德政权想夺回领土时，会采取这些野蛮手段，而丝毫不顾无辜平民的死活。我们也知道，多年来，俄罗斯在其叙利亚朋友使用这些卑鄙的战争武器时一直视而不见。俄罗斯是阿萨德政权暴行的同谋。俄罗斯联邦代表今天会对阿萨德的野蛮手段造成的苦难有所表示吗？它会追究阿萨德的责任吗？当然不会，也从来没有。

因此，就在我们于巴黎提出追究使用化学武器责任的新倡议的同一天，俄罗斯把我们召集到这里开会，可谓用心良苦。今天，法国发起了国际伙伴合作，希望杜绝使用化学武器不受惩罚的现象。我们坚决支持这一努力，我们赞扬法国的领导作用。超过25个志同道合的国家走到一起，分享使用化学武器者的信息，保留这些信息，并确保施害者被追究责任。没错，美国将与安理会一起继续追捕使用化学武器者，以确保他们对自己的暴行负责。俄罗斯说，它对法国提出的分享使用化学武器证据的这项倡议存有疑虑。这不足为奇。俄罗斯之所以反对联合调查机制，是因为它收集了叙利亚境内化学武器使用者的情况。现在，俄罗斯质疑法国努力收集化学武器使用者的情况。我们能够得出什么样的结论？

简单地说，俄罗斯不喜欢真相时，就会试图转移话题。这是因为事实一而再再而三地表明了俄罗斯想要隐藏的真相，那就是阿萨德政权继续使用化学武器对付本国人民。今天，俄罗斯再次抛出各种各样的指控。同样，这也不足为奇。俄罗斯经常提出毫无根据的误导性说法，来搅乱关于化学武器的讨论。事实上，这种情况常常发生，以致于我们最近不得不给安全理事会写信，详细评价俄罗斯的误导性言论。 该信是公开的，任何人都可以看到。我们鼓励大家都看一下。

基本情况是这样的。安全理事会赋予联合调查机制的任务是，查明谁在叙利亚使用了化学武器。当调查人员发现“伊拉克和沙姆伊斯兰国”是使用者时，俄罗斯没有异议。当调查人员发现阿萨德政权曾使用这些武器时，俄罗斯就试图寻找一切借口破坏调查，散布烟幕质疑调查结论。不应如此开展独立调查。调查结果不合你愿的时候，你也不能质疑其结论。因此，对于俄罗斯提出的有损我们查明真相的能力，或是对本当是独立和公正的调查加以政治化的任何提议，我们都不会接受。如果他们希望为实现这一目标真诚合作，我们现在就准备重建联合调查机制，恢复其原先的独立和公正的任务授权。但是，任何退而求其次的做法都是不能接受的。

我要彻底明确一下：美国支持对任何使用化学武器的人进行问责。我们赞同俄罗斯的意见，即：必须追究联合调查机制发现的伊拉克和黎凡特伊斯兰国使用此类武器的责任。但是，美国与俄罗斯的不同之处在于，我们认为，不应让任何人漏网。

化学武器绝对不能使用。俄罗斯可以继续尽情谈论化学武器。它可以尽情在安全理事会提出该问题。我们欢迎这种辩论。美国和国际社会不会被愚弄。我们继续坚定不移地寻求追究使用化学武器者的责任。我们立场坚定地尽我们所能，维护禁止使用这些武器的规范。我们永远致力于保护阿萨德政权在叙利亚所作所为的真相，悲哀的是，它可能将继续这样做下去。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：今天，我们的会议是在听说叙利亚境内又一起化学武器袭击的消息后召开的，这次的袭击事件是在杜马，包括妇女和儿童在内的20多人遇害。此外，袭击发生在一个缓解区。我们正密切跟踪各种可得到的信息。我们期待现有的国际调查机制、特别是实况调查团将查明袭击事件。

今年是我们纪念第一次世界大战结束100周年，在那次战争中，以工业化规模生产的化学武器在历史上被首次使用。此时此刻，叙利亚境内一再使用化学武器的袭击事件是对人类良知的挑衅，违反了国际法最根本的规范。事实证明，这种祸患依然存在。去年4月4日在叙利亚，包括妇女和儿童在内的80多人死于威力强大的神经毒剂。四年前，2 000多名叙利亚平民在古塔遭到沙林毒气的袭击。这种使用化学武器之举已得到禁止化学武器组织（禁化武组织）的确认。

禁化武组织-联合国联合调查机制（联合调查机制）明确判定：叙利亚政府和达伊沙对这些袭击事件负有责任。法国本国也独立确认，叙利亚政权对4月4日的袭击事件负责。从2013年起，调查人员已揭露100多起对主要在叙利亚但也有在伊拉克和马来西亚境内使用化学武器的指控。氯气、沙林、芥子气以及VX毒剂这些致命的神经毒剂在可怕的第一次世界大战结束一个世纪之后，再次回到国际舞台的前沿。我们以为早已被抛在脑后的这些可怕武器的受害者的悲惨图片也再次出现。我们不能允许使用这种卑劣武器之举成为家常便饭。它们破坏整个地区的稳定，威胁所有人的安全。它们增加我们大家都害怕的化学恐怖主义的危险。它们还削弱禁止化学武器的制度和整个不扩散制度。它们破坏国际法，令人怀疑举办了几十年的各种国际论坛的成果。

这就是为什么我们必须采取行动。我们理应给历史一个交待。这是我们必须共同承担的责任。我们中那些声称致力于不扩散制度并曾协助建立该制度的人应该铭记这一点。让我们明确一点：那些阻碍我们努力打击有罪不罚的人事实上是在认可对这些化学武器袭击事件制造者的不予惩罚。他们阻止我们震慑和惩办化学武器计划的参与者和下令实施这些袭击的政府与实体。因此，我们不能视而不见，听任他们继续下去。我再说一遍，鉴于化学武器不扩散制度是所有国际不扩散制度中发展最完善和最成功的一个，我们更不能视而不见。听任它遭到削弱而不采取行动就如同接受整个大规模毁灭性武器不扩散制度遭到侵蚀，而该制度是我们几十年来逐步建立起来的，现已成为国际安全架构的基石，也是多边主义的主要成果之一。

因此，法国提议建立一种新的国际伙伴关系，打击任何人—无论是国家行为体还是非国家行为体—使用化学武器不受惩罚的现象。这种伙伴关系已于昨天在法国外长让-伊夫 •勒德里昂先生在巴黎召开的一次会议上启动。24个国家的代表参加了那次会议，并且重申他们愿意一道努力，打击这种威胁。我谨提出该伙伴关系所做远大承诺中的几项。它们包括：尽可能传达和共享有关袭击制造者的信息；承诺对相关实体和个人施以国内或国际制裁；协助建设国家指认和制裁的能力；以及，发布袭击事件所涉个人的单一综合名单。声称对发展和使用这些野蛮残暴武器负责的罪犯必须知道，他们将不会逃脱惩罚。我再说一次，这关系到整个集体安全体系的未来。任何人不能违反最基本的规范，而不最终承担后果。

由于某些国家的阻挠，去年年底，我们未能延长联合调查机制的任务期限。昨天关于叙利亚问题的磋商确认，安全理事会绝大多数成员不赞成当前的僵局。在这方面，我们注意到俄罗斯今天提出

的建议。我们将依据我刚才概述的原则对其进行审议。

在巴黎启动的新伙伴关系的目的不是替代各种国际工具和联合国和禁化武组织设立的调查机制。相反，它寻求补充和巩固该架构，为多边系统和国际社会提供一个新的操作工具。它将协助调查，并协助国际司法系统的工作。它既不是一个反叙利亚的工具，也不是一个排他性的国家俱尔部。各国通过遵守其原则声明，即可加入这个务实和开放的伙伴关系。通过该伙伴关系，它们将表现出对法律、国际稳定、司法以及安全的承诺，从而结束对化学武器袭击事件制造者及其同伙的有罪不罚。因此，我们必须努力通过该伙伴关系，巩固禁止化学武器的制度。巴黎为该伙伴关系奠定了基石，这表明了我们对有效和严格多边主义的信念。我可以确认，作为立即采取行动的一种努力， 法国已对涉及叙利亚境内化学武器扩散的网络实施了资产冻结。

最后，我回顾，不结束有罪不罚，叙利亚就不会有公正或可持续和平。在该国政权对其本国民众使用野蛮武器的情况下，我们如何能够继续维护该政权，反复说它愿意真诚谈判和寻求政治解决？语言与行动之间的差距从未如此之大。我在联合国、无论是维也纳还是日内瓦都说过，我们必须共同努力，达成叙利亚问题的政治解决。落实第2254(2015)号决议—此刻比以往任何时候都更应以此为指导—所阐述的包容性政治解决将依赖叙利亚境内一种中立的环境，而该国政权明确承诺进行可信的修宪和民主选举则是这种环境的保障。这是永久性结束叙利亚人痛苦的唯一方式。我们仍认为，我们能够而且必须团结安全理事会，沿此方向前进。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：当我今天听到俄罗斯要求召开紧急会议以讨论关于在叙利亚使用化学武器的问题时，我很高兴我们能够再次讨论一个有关安理会确保追究责任方的责任的问题。今天,这项义务更加紧迫，因为秘书处昨天向安理会报告了又一起令人发指的袭击平民事件。在这次袭击中，在古塔东部杜乌马至少有21名平民因出现与接触氯相符的症状而接受治疗。在这之前,据报于1月13日在古塔东部也发生过一起袭击事件，有6人受到影响。

2016年，禁止化学武器组织-联合国联合调查机制(联合调查机制)在三起案件中发现，叙利亚政权曾使用氯气袭击平民。去年，联合调查机制发现该政权在汉谢洪使用了沙林。现在，由于该政府正加紧袭击古塔东部，试图迫使被围困的反对派投降，我们仍然深为关切有关在叙利亚继续使用化学武器的报道。在所有这些方面，我们不应该忘记，正是由于2013年该政权使用沙林袭击古塔东部，才导致安理会通过第2118（2013）号决议，其明确、一致核可的目标是消除叙利亚化学武器计划。

在整个过程中，俄罗斯一直声称作为一个主要大国、一个担保国行事。但是，当阿萨德政权故意忽视其停止使用化学武器的义务，并罔顾人命继续这样做的时候，俄罗斯却选择了滥用否决权来保护该政权。俄罗斯说，它曾支持延长联合调查机制的任务期限，而是我们其余人使之夭折，因为我们不能同意俄罗斯提出的条件。然而，俄罗斯提出的决议草案本会消除联合调查机制对阿萨德政权进行调查的能力，而阿萨德政权被发现对多次袭击负有责任。俄罗斯已经多次明确表示，只要新的调查机制有权追究一个联合国会员国的责任，它就不会予以支持。快速浏览一下最近的文本就可以看出，这一提案似乎是将注意力转移到非国家行为体身上的另一种企图。

俄罗斯人甚至宣称，叙利亚是一个《化学武器公约》信誉良好的签字国。叙利亚不是。它尚未完成其申报。禁止化学武器组织一再警告存在前后不一致、差距及遗漏等问题。俄罗斯对阿萨德政权具有很大影响。为了叙利亚人民和为了防止未来使用化学武器，我们呼吁俄罗斯说服其叙利亚朋友摈弃化学武器并充分遵守《化学武器公约》。由于终止了联合调查机制，俄罗斯也停止了该机制对“达伊沙”实施的化学袭击事件的调查。调查人员发现，这些恐怖分子至少实施了两次此类袭击。我们毫无

保留地谴责“达伊沙”使用这些邪恶武器的行径，这是我们必须一劳永逸地打败这些恐怖分子的又一个原因。

联合王国为加入我们的法国同事今天在巴黎主导的消除使用化学武器不受惩罚现象的国际伙伴关系而感到自豪。使用化学武器行为是野蛮的，并且根据国际法是非法的，因此必须停止。我们必须确保我们能够重新建立一个确保追究责任的机制。我们都知道这个障碍在何处。对此，我们只会加倍努力追究这些罪行的责任。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：荷兰王国对叙利亚境内持续发生的使用化学武器实施袭击的事件深感震惊。秘书处昨天向安理会通报了又一起指称的化学武器袭击事件，这是本月第二次发生此类事件。向古塔东部发射了两枚地对地炮弹，释放出疑似氯的物质。该次袭击造成21人因接触氯而受伤，其中8人为男子，6人为妇女，以及7名儿童。此外，根据令人震惊的估计，2012年至2017年期间发生了130起化学品袭击事件，还有60多项尚未审理的有关叙利亚境内使用化学武器的指控尚待禁止化学武器组织（禁化武组织）及其实况调查团调查。荷兰最强烈地谴责任何国家或非国家行为体使用化学武器的行为。我现在要提出三点意见。

第一，追究在叙利亚境内使用化学武器行为的责任，既不是可选择的，也不是可以谈判的。第二，令人不能接受的是，叙利亚加入《化学武器公约》四年之后，其申报仍未能被核实为准确和完整的。第三，荷兰将利用自己是安理会成员的机会来突出强调追究责任。我们对禁化武组织-联合国联合调查机制（联合调查机制）被解散感到遗憾。我们确信联合调查机制工作的专业性和独立性，其调查结果依然有效。安理会应该肩负起这方面的责任。特别是对叙利亚有影响力的安理会成员国，应该利用这种影响力说服叙利亚政权不要进一步实施化学武器袭击，承认它过去使用过这种武器，以及完成其化学武器申报。

只要安理会仍然陷于僵局，我们对问责的关注就不会停留于此。我们将寻求采取补充措施，以免有罪不罚现象盛行。因此，我们感谢法国倡议建立消除使用化学武器有罪不罚现象的国际伙伴关系。荷兰参加了今天在巴黎举行的伙伴关系会议。巴黎倡议旨在收集在世界任何地方使用化学武器的证据。这将使各国能够采取行动，以维护禁止使用化学武器的国际准则。巴黎倡议体现了对应对使用化学武器负责者施加更大压力的政治承诺，荷兰王国完全致力于实现这一目标。此外，协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制、阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会、第三国国家起诉以及制裁，对于追究针对叙利亚人民犯下的罪行仍然起着重要作用。我们必须利用所有可用的工具来实现问责。

最后，荷兰仍然相信，将叙利亚的局势转交海牙国际刑事法院是迄今为止实现追究叙利亚境内发生的极其严重罪行的责任的最佳办法。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：昨天，安理会成员听取了杰弗里·费尔特曼副秘书长就指称叙利亚境内又发生一起化学武器袭击事件所作的通报。使用此类武器的指控仍时有报道。目前正在由禁止化学武器组织审查、并由其实况调查团继续调查和报告的有关据报在叙利亚境内使用化学武器的案件约有60起，其中包括一起去年3月在拉塔梅纳发生的沙林袭击案。

我要再次重申，瑞典最强烈地谴责使用化学武器行为。使用化学武器严重违反了国际法，在武装冲突中使用化学武器相当于战争罪。把这种罪犯绳之以法仍然是重中之重。绝不能让那些责任方逍遥法外。因此，我们参加了今天在巴黎举行的消除使用化学武器有罪不罚现象的国际伙伴关系会议。作为安理会和禁化武组织执行理事会的成员，瑞典非常重视打击世界上任何地方的国家和非国家行为体使用和扩散化学武器行为的所有国际努力。我们相信，法国的倡议将补充和支持我们在多边论坛中的

集体努力以及现有多边机制，以便在这些重要目标上保持团结。这还包括人权理事会的阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和阿拉伯叙利亚共和国问题国际公正独立机制，它们在收集信息方面发挥着重要作用。

非常遗憾，安理会未能就延长禁止化学武器组织-联合国联合调查机制的任务期限达成一致。现在需要建立一个类似的新的公正和独立归因机制。安理会必须再次团结起来，用一个声音说话。我们必须向前看，化解分歧，以期保护国际裁军和不扩散制度，并确保追究责任。如果每个人都本着诚意，以建设性的方式，认真而真诚地进行互动接触，做到这一点应该是可能的。我们随时准备参与此类努力，以便安理会能全面承担起自身的责任。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我们对古塔东部据报发生使用化学武器事件深感关切，这种行为显然违反了国际法，应该以最强烈的措辞予以谴责。与塔尔马涅斯等地发生的其它事件一样，这一据称使用化学武器的行为表明，有必要追究其实施者的责任。 在这方面绝无有罪不罚的余地。

我们支持采取一切必要措施，填补禁止化学武器组织-联合国联合调查机制留下的空白，以确保没有人在使用化学武器，造成不可接受的伤害和痛苦之后，却不受到惩罚。那些对化学武器袭击负有责任的人必须认识到，他们将被追究责任，因为其行为冒犯了全人类和文明的基本规则。

我们支持禁止化学武器组织所做的不懈努力。我们深信，安全理事会有责任设立和维持一个调查据称使用化学武器案件的适当机构。

我要借此机会感谢法国今天主办一次高级别会议，发起一项新的倡议，以保护作为《化学武器公约》所设化学武器不扩散制度信誉基础的核心价值观。波兰加入了这一新的伙伴关系，这么做的唯一目的是，利用我们所掌握的一切工具，制止化学武器袭击责任人不受惩罚现象，促进并补充现有的禁止使用化学武器的标准和机制。我们期待今后数月在安理会就这个问题开展工作。

Tenya先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：安全理事会负有为防止使用化学武器作贡献这一高度敏感的责任，其中包括查明和起诉那些对暴行——如昨天在叙利亚境内实施的暴行——负有责任的人。

秘鲁参加了法国今天召集的会议，该会议的目的是，建立旨在打击使用化学武器行为不受惩罚现象的伙伴关系。会议通过了一项原则宣言。该文件提出了一系列旨在确保那些对使用化学武器事件负有责任的个人和实体被绳之以法的措施。在那次会议上，秘鲁驻法国大使特别提到事先散发的职权范围第3段，其中明确指出，提出该倡议的目的绝不是为了取代、复制或替代服务于同一目的的国际调查机制。我国大使还对这些措辞表示满意，因为秘鲁作为安全理事会成员和禁止化学武器组织执行委员会成员，鼓励这些主管机构采取必要行动。

有关方面一直未对叙利亚境内持续发生的涉及化学武器的事件追责，秘鲁对此予以最强烈谴责，因为我们认为，这损害了关于这一问题的国际制度，削弱了该地区的和平努力。

申博先生（中国）：中方对叙利亚境内发生的使用化学品作为武器事件深表关注，对叙利亚民众遭受的苦难深表同情。

中方在化学武器问题上的立场是明确、一贯的。我们坚决反对任何国家、组织或个人出于任何目的，在任何情况下使用化武。无论在何时、何地使用化武的行为都不能容忍。

中方支持对有关事件进行全面、客观、公正调查，得出经得起历史和事实检验结果，并将责任方绳之以法。

中方欢迎俄罗斯散发关于成立新的叙化武调查机制的安理会决议草案，赞赏俄罗斯为继续推动调查叙化武工作所做努力。中方将认真研究俄方草案，积极参加决议草案磋商。成立新化武调查机制

对查明事实真相，震慑叙境内再发生使用化武事件至关重要，希望安理会成员建设性参加磋商，争取就成立新的调查机制达成一致。

叙利亚化武问题同政治解决叙利亚问题密切相关，必须采取综合和平衡措施予以应对。中方支持安理会和禁化武组织继续作为处理叙利亚化武问题的主渠道发挥重要作用。我们希望有关各方本着建设性态度，协商寻求妥善解决方案，维护安理会的团结，并配合有关方面推进叙利亚政治进程的努力。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：玻利维亚再次强烈地明确谴责将化学武器和化学物质用作武器的事件，这是不可开脱的犯罪行为，无论其发生在何时何地，由何人所为。我们认为，不论在何种情况下，也不论是谁使用此类武器，都毫无道理可言，因为此种行为构成国际法规定的严重罪行，并对国际和平与安全构成威胁。　我们强烈谴责在古塔东部杜马市发生的据报使用化学武器事件。必须对这一事件进行调查，以查明其实施者，将其绳之以法，并确保其行为受到惩罚。

因此，我们重申支持禁止化学武器组织及其阿拉伯叙利亚共和国问题实况调查团所开展的工作。但是，正如我们在其它场合所指出的那样，我们强调，迫切需要设立一个拥有明确授权的机制，该机制将能以有系统、透明、技术性、可靠、得到协助以及基本上是非政治化的方式执行所交托的调查任务。我们必须设立一个能进行独立、公正、全面和最终调查的机制，以便法办此类可怕罪行的责任方。

我们认为，如果我们想要设立一个独立和透明的机制，那么我们将面临这样一种挑战，即：要避免把实地的地缘政治利益带到本会议厅以利用安全理事会。我们面临的挑战是要向国际社会展示安理会的团结。因此，我们不能把本会议厅变成一个势不两立的对抗场所，更不能把战场上切身利益的考虑转移到这里。

有鉴于此，我们欢迎今天俄罗斯联邦提出的建议。我们将研究此案文，并希望尽快展开磋商，使安理会和国际社会有一个独立的调查机制。

我们必须克服安理会内部缺乏信任的状况。此外，我们还必须时刻牢记，任何举措，不论其具有何种良好的意图，都不能取代《联合国宪章》规定的责任。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：叙利亚境内持续使用化学武器是这场持续七年的危机中一个悲剧性的因素。更加令人痛惜的是，我们看到缺乏正义，不追究责任，而且所有协助和参与犯下此种对平民的犯罪行为的罪犯都逍遥法外。

对姑塔实施化学武器袭击事件——大多数受害者是平民——之后，我们目睹安理会采取团结一致的立场，确保这种罪行不会再次发生，并通过第2118（2013）号决议追究肇事者的责任。但令人遗憾的是，我们注意到，现在仍然有关于叙利亚境内发生化学武器袭击的报告，最近一次是昨天主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生报告了杜马市发生化学武器袭击的事件。

因此，我们对安全理事会未能就延长禁止化学武器组织-联合国联合调查机制的任期达成协商一致表示失望，我们认为，这一机制以专业、公正和独立的方式开展了工作。因此，未能延长其任期意味着在叙利亚境内完全没有问责工具。因此，这种罪行的肇事者将逍遥法外，而且也不能保证对这些肇事者或者今后犯下此类罪行的人员追究责任。

科威特国有坚定的原则立场，强烈谴责任何人在任何时候、任何地方使用化学武器，因为使用化学武器是严重违反国际法的行为。我们强调，必须追究肇事者——个人、实体、非国家团体或政府——的责任。作为安理会成员，我们有责任维护国际和平与安全。因此，我们必须寻求安全理事会所有成员都同意的替代办法和机制，确保任何新的

未来机制具有独立性、公正性和专业性，以确保追究罪犯的责任。

我们注意到，我们面前摆着一项关于建立新机制的决议草案。我们回顾第2118（2013）号决议中明确而果断的措辞，规定必须追究对叙利亚境内使用化学武器负有责任的人。在这方面，科威特国欢迎法国提议召开关于打击使用化学武器有罪不罚现象国际伙伴关系的巴黎会议。科威特国家与一些国家一道参加了这一活动，以强调加强司法和问责制价值观的重要性，并执行结束有罪不罚现象的原则。我们支持大会和人权理事会设立的国际机制，它负责收集有关叙利亚境内侵犯人权行为任何罪行的证据。

最后，我们强调，安全理事会必须采取团结一致的立场，采用一致通过关于化学武器的第2118（2013）、关于人道主义状况的第2165（2014）号决议以及关于叙利亚危机政治轨迹的第2254（2015）号决议的做法，来处理威胁各种国际和平与安全的问题，例如叙利亚危机报告中提到的事件，

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢俄罗斯联邦要求召开安全理事会本次紧急会议，再次讨论使用化学武器的一般性问题、尤其是叙利亚境内使用化学武器的问题，叙利亚境内似乎正在使用这种残暴的武器。

我国反对使用化学武器，我们批准了《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，向全世界表明，我们决心与其他国际利益攸关方合作，彻底消除这种武器。为此目的，就在今天，1月23日，我们在巴黎签署了在法国提议召开的关于通过打击使用化学武器有罪不罚现象国际伙伴关系打击有罪不罚现象的会议上发表的原则宣言。

科特迪瓦全力支持这一倡议，我们强烈谴责任何使用化学武器的行为，无论其原因为何或肇事者是何人。科特迪瓦坚决支持公平和正义的价值观，希望提请安全理事会注意有必要建立一个旨在打击使用化学武器的新的共识机制。

在这方面，我们欢迎俄罗斯提议通过一项决议来设立一个新的机制。我们推定这一机制与上一个机制一样，将负责查明使用化学武器的肇事者。就叙利亚的具体情况而言，必须查明这些行为的肇事者并追究其行为的责任。安理会在这个重要问题上的不作为将是一个糟糕的迹象，会给那些潜心于使用化学武器而逍遥法外的人发出一种纵容的信息。

最后，我国代表团呼吁安理会以达成共识和协调一致的方式采取行动，以建立一个新的机制，因为我们的行动必须促使我们不仅保护和帮助叙利亚无休止战争的受害者，而且要努力维护国际和平与安全。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们正在审议的关于使用化学武器的问题对赤道几内亚共和国至关重要。我们断然拒绝并谴责任何国家、国家行为者或非国家行为者使用化学武器。我们还最强烈地谴责最近发生在叙利亚的化学武器袭击事件。关于谁是使用这种武器的责任人的问题，安全理事会成员对此意见不一。我们认识到安全理事会必须本着谅解和一致的精神处理有关使用化学武器的问题，以打击有罪不罚现象，从而向使用这种武器或正在考虑这样做的任何人发出毫不含糊的信息，即他们将为自己的行为负责。我们重申，我们明确谴责化学武器和其他大规模毁灭性武器的生产、储存和使用。

如果我们要采取步骤打击使用这种武器的人，我们必须以一种毫无疑问的方式明确查出责任方。因此，鉴于安理会成员之间缺乏一致意见以及有必要查明使用这种武器的责任人，我们认为，俄罗斯联邦刚才提出的建议作为进行完全透明调查的新契机是值得考虑的，安理会全体成员必须接受其结果，从而促进安理会内的一致性和共识，使安理会能够采取必要步骤对付使用化学武器这一恶毒行为的肇事者。

主席（以英语发言）：我现在作为哈萨克斯坦代表以本国身份发言。

我们对叙利亚境内继续使用化学武器的事实深感忧虑。令人遗憾的是，使用这种不人道和非法武器的特别目的是为了恐吓老百姓，因为这主要影响到无保护的平民。另一个令人沮丧的事实是，各方之间在“化学档案”一事上缺乏一致性和加深对抗，这使我们以适当方式处理这一威胁的能力出现变数。因此，迫切需要开始考虑如何开发一种能有效反击所有此类化学罪行的新的调查工具。如果没有明确的计划和机制来结束有罪不罚现象，安理会的任何延误或不作为都可能导致这种行为的增加。

我们欢迎俄罗斯联邦提出的关于建立新机制的提议，给我们一个研究该问题的新机会。既然我们必须重起炉灶建立一个调查机制，就必须设法从一开始就在协商一致的基础上把这件事做好。这个机制应该是公正、非政治化、专业、有代表性的，并且有明确的任务授权，这将排除任何疑虑，并确保其工作的公信力。这并不意味着我们认为以前的机制不适合其目的，但显而易见的是，为了追究责任需要一个统一决策的安全理事会。哈萨克斯坦愿意作出贡献并协助找到共同前进的最佳途径。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我发言不是为了行使答辩权，而只是要进一步澄清我们的立场。可惜我的朋友黑利夫人离开了会议厅。她提到，是我们在短时间内要求召开今天这次会议的，我为此表示了歉意。但是，我记得黑利夫人经常在短时间内召集我们开会，而且我们准备再次这样做。请让她知道，我这样做是因为我总是很高兴见到她在这里。

我们今天再次在美国的发言中听到全都是关于俄罗斯的话。它从一开始就拒绝我们提出的决议草案的事实非常说明问题。它再次暴露了一个我们很遗憾熟知的真相。美国不需要任何独立的专业机制。它不仅暴露了一个真相，而且在国际社会眼中暴露了它自己。让我直截了当地说出我以前谈到的一个无需回答的问题。在叙利亚的一些重要政治事件前夕，在维也纳会议和在索契举行的叙利亚全国对话会议的前夕，出现了关于在东古塔使用化学武器的指控——直到获得确认为止，它们仍将只是指控。此外，我将再说一遍，昨天和今天，美国在没有进行任何调查之前，显然丝毫不疑地断言，就是叙利亚政府做的，那它为什么还需要一个调查机制呢？它同时扮演了法官和检察官的角色。

美国是否至少明白它这样做是暴露自己呢？如果它真想建立一个专业、独立的究责机制，至少应该先读一下决议草案，然后再予以拒绝。在围绕关闭禁止化学武器组织-联合国联合调查机制的政治奇观的多重行动结束之后，我们不是曾与安理会成员讨论过新的机制？我们没有刻意在任何事件或伙伴关系的同时提出我们的决议草案。

不过，我要重申我在1月18日纳扎尔巴耶夫总统主持的安理会会议上所说的一些话，即除非获得安全理事会批准，否则这一领域中的任何委员会、伙伴关系或所谓的独立机制都是不合法的。那必须是我们的前提。我想附和瑞典常驻代表在发言中说的话——而且他不是唯一这样说的人——即我们必须克服分歧，进行对话，设法恢复安理会不复存在的团结。这就是我们提议的目的。

下午4时10分散会。